



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ

О проекте федерального закона «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части государственной
экологической экспертизы проектной
документации объектов капитального
строительства»

Москва, 20 февраля 2017 г.

*Начальник Управления экологической экспертизы
ФАУ «Главгосэкспертиза России»*

Родивилова Оксана Викторовна



вступил в силу

**1 января
2015 г.**

**Федеральный закон от 21.07.2014
№ 219-ФЗ «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об охране
окружающей среды» и отдельные
законодательные акты Российской
Федерации»**

отдельные положения
вступают в силу

**1 января
2018 г.**

Изменения, вносимые указанным Федеральным законом:

- ✓ совершенствование понятийного аппарата ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- ✓ категорирование объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (I, II, III, IV категории);
- ✓ **расширения перечня объектов государственной экологической экспертизы;**
- ✓ поэтапное внедрение использования наилучших доступных технологий;
- ✓ изменение порядка платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- ✓ изменение нормирования допустимого воздействия на окружающую среду (в т.ч. в зависимости от категории объекта);
- ✓ и другие изменения, вносимые в Градостроительный кодекс РФ, законодательство об охране окружающей среды, ФЗ «Об отходах производства и потребления», ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и другие нормативные правовые акты.



отдельные положения
вступают в силу

Законопроект № 71275-7

О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации

(в части изменения сроков вступления в силу отдельных положений, касающихся проведения государственной экологической экспертизы)

Законодательное Собрание
Челябинской области



В части проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды **к объектам I категории**, финансирование которых не планируется осуществлять полностью или частично за счет средств **федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов**



Поддержан Комитетом ГД по экологии и
охране окружающей среды



согласно законопроекту
**«Вступает в силу
с июня 2017 года»**



К объектам ГЭЭ отнесены **объекты I категории**



Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029
«Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих
негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II,
III и IV категорий»

практически все особо опасные
и технически сложные объекты
капитального строительства и
реконструкции, **указанные в
статье 48.1** Градостроительного
кодекса Российской Федерации

Осуществление деятельности:

- ✓ по добыче сырой нефти и природного газа;
- ✓ производству нефтепродуктов;
- ✓ металлургическому производству;
- ✓ производству химических веществ
и химических продуктов;
- ✓ обработке, утилизации захоронению
отходов;
- ✓ и другие.

300 объектов

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении перечня
объектов, оказывающих негативное воздействие на
окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в
суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в
Российской Федерации составляет не менее чем 60
процентов»



Изменения, внесенные Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации, вступающие в силу 1 января 2018 года

Приложение к части 5 статьи 49 ГрК РФ

Дополнена часть 6 статьи 49 ГрК РФ

При проведении экспертизы оценка соответствия экологическим требованиям проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, а также проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности, искусственных земельных участков на водных объектах, проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, не осуществляется.

Не допускается проведение иных экспертиз проектной документации, за исключением экспертизы проектной документации, предусмотренной настоящей статьей, <...> государственной экологической экспертизы... проектной документации... объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории.



Состав Управления экологической экспертизы

Отдел инженерно-экологических
изысканий

Результаты ИЭИ, в т.ч.
сведения о зонах с особыми
условиями использования
территорий

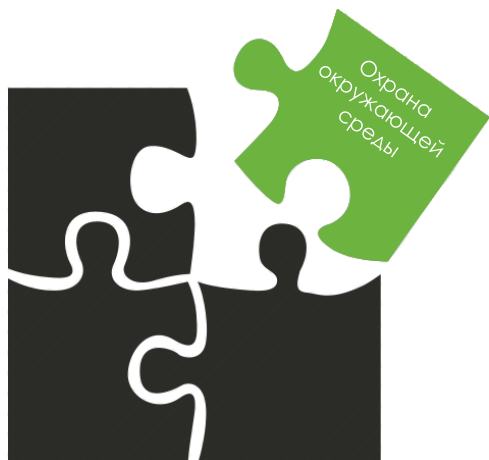
Отдел охраны окружающей среды

Результаты ОВОС,
мероприятия по охране
окружающей среды

Отдел санитарно-эпидемиологического
благополучия населения

Соответствие проектных
решений санитарно-
эпидемиологическим
требованиям

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ



Нарушение **комплексности** работы Управления



Нарушение принципа **«одного окна» государственной экспертизы**



Экологические и временные риски при **внесении изменений** в ПД



№	Основные показатели	Государственная экологическая экспертиза	Государственная экспертиза
1	Нормативная база	Законодательство в области ООС	Законодательство в области ООС, СЭБ, ИЭИ, градостроительной деятельности
2	Предмет рассмотрения	Оценка соответствия части ПД экологическим требованиям	Оценка соответствия ПД экологическим, санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также другим частям ПД, результатам инженерно-экологических изысканий. Результаты ИЭИ – техническим регламентам
3	Комплексность рассмотрения	Материалы ОВОС, частично проектные материалы – пп. 25, 40 постановления Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87	Проектные материалы, разделы, касающиеся ООС, ИРД, ПЗ, ГПЗУ, ПОС, инженерные сети, технология, архитектура, ВК и др. Соответствие другим разделам. Результаты ИЭИ.
4	Срок проведения	3 + 1 месяц	1,5 – 2 месяца
5	Эксперты	Научные сотрудники	Аттестованные эксперты
6	Экономические показатели	Только в части рекомендаций финансового обеспечения мероприятий по охране окружающей среды	Оценка достоверности сметной стоимости не только на предмет достаточности вложений на ООС, но и экономии бюджетных средств
7	Участие общественности	Общественные слушания	Публичные слушания



Проектная документация
и результаты инженерных
изысканий
«Межмуниципальный
полигон твердых бытовых
отходов... субъекта
Российской Федерации»



Положительное заключение
государственной экологической
экспертизы, утвержденное
приказом Управления
Росприроднадзора по субъекту
Российской Федерации



**Отрицательное заключение
ФАУ «Главгосэкспертиза России»**



1. Технические характеристики проектной документации не соответствуют техническим решениям проектной документации, на которую получено заключение государственной экологической экспертизы.
2. Некорректно были определены выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух при эксплуатации полигона ТБО. По результатам рассмотрения выбросы составят 8154,292668 тонн/год, что превышает приведенные в заключении ГЭЭ в 3,8 раза.
3. Не были представлены проектные решения по организации скважин для проведения мониторинга за состоянием подземных вод.

Главгосэкспертизой было выдано отрицательное заключение, и проектная документация по данному объекту была направлена на доработку. Доработанная документация поступила на повторную экспертизу через 11 месяцев, после чего выдано положительное заключение.



Проектная документация
и результаты инженерных
изысканий «Тоннель №...
на участке... железной
дороги»



Положительное заключение
государственной экологической
экспертизы, утвержденное
приказом Управления
Росприроднадзора по субъекту
Российской Федерации



**Отрицательное заключение
ФАУ «Главгосэкспертиза России»**



1. Некорректно произведена оценка воздействия проектируемого объекта на атмосферный воздух при его строительстве. Прогнозируется сверхнормативное загрязнение атмосферного воздуха. Не обоснована эффективность мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух
2. Проектные решения в части количества горной породы, предполагаемой к размещению на подводном отвале, не соответствуют положительному заключению ГЭЭ.
3. Не обоснована возможность захоронения горной породы на подводном отвале в Чёрном море, с точки зрения соблюдения требований международных Конвенций. Не представлен анализ количественного содержания загрязняющих веществ в горной породе и его соответствие действующим нормативам. Обоснование возможности захоронения горной породы в море и биотестирование выполнены без учёта типа грунтового пригруза забоя туннелепроходческого механизированного комплекса.

Главгосэкспертизой было выдано отрицательное заключение, и проектная документация по данному объекту была направлена на доработку. На повторную экспертизу документация не направлялась.



Проектная документация
и результаты инженерных
изысканий «Проект
полигона ТБО...»



Положительное заключение
государственной экологической
экспертизы, утвержденное
приказом Управления
Росприроднадзора по субъекту
Российской Федерации



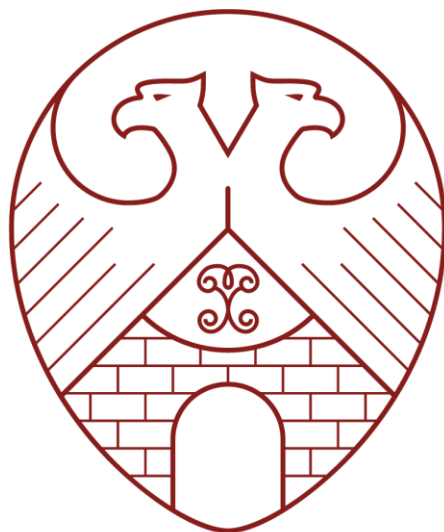
**Отрицательное заключение
ФАУ «Главгосэкспертиза России»**



1. Некорректно произведена оценка воздействия проектируемого объекта на атмосферный воздух при его строительстве и эксплуатации (неправильные расчёты, недействующие методики и т.п.);
2. Программа мониторинга не полная;
3. Не разработаны разделы «Мероприятия по минимизации возникновения возможных аварийных ситуаций на объекте капитального строительства и последствий их воздействия на экосистему региона» и «Перечень и расчет затрат на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат»;
4. В проектной документации не представлены проектные решения по подъездной автомобильной дороге

Главгосэкспертизой было выдано отрицательное заключение, и проектная документация по данному объекту была направлена на доработку.

Безопасность. Надежность. Эффективность.



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ